

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 170/2005
ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Τμήμα Ε'

Συνεδρίαση της 30ης Μαρτίου 2005

Σύνθεση

Πρόεδρος: Ιωάννης Πράσινος, Αντιπρόεδρος Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.

Νομικοί Σύμβουλοι: Χρήστος Θωμόπουλος, Βλάσιος Βούκαλης, Θεόδωρος Ηλιάκης, Ιωάννης Σακελλαρίου, Μιχαήλ Απέσσος, Ιωάννα Καραγιαννοπούλου, Αντώνιος Κλαδιάς.

Πάρεδροι (γνώμες χωρίς ψήφο) : Παναγιώτης Παππάς.

Εισηγητής: Παναγιώτης Παππάς, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Αριθ. ερωτήματος: Υπ' αριθμ. 58883/Β16-12-2004 έγγραφο του Ενιαίου Διοικητικού Τομέα Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης / Δνση Μελετών Στατιστικής και Οργάνωσης Α.Ε./τμ. Β' Οργάνωσης του ΥΠΕΠΘ.

Περίληψη ερωτήματος:

α) Από ποιο χρονικό σημείο πρέπει να ξεκινά η χορήγηση της, κατά την παρ. 5 του άρθρου 3 του Π.Δ. 118/2002, προσαύξησης των 14,67 ευρώ στα μέλη Ε.Ε.Δι.Π., δηλαδή αμέσως μετά την ένταξή τους στην καταληκτική βαθμίδα ή μετά τη συμπλήρωση πενταετίας στη βαθμίδα αυτή.

β) Εάν, από το συνδυασμό των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 5 του Π.Δ. 118/2002 και του άρθρου 7 παρ. 8 του ν. 3075/2002, προκύπτει ότι είναι δυνατή η χορήγηση της προσαύξησης των 14,67 ευρώ και στους Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές, ως εντασσόμενη στην έννοια

των «αποδοχών» που προβλέπει το Π.Δ. 118/2002, και σε καταφατική περίπτωση, από ποιο χρονικό σημείο πρέπει να αρχίσει η χορήγηση της προσαύξησης αυτής, με δεδομένο ότι δεν προβλέπεται ένταξη σε βαθμίδες γι' αυτήν την κατηγορία προσωπικού, όπως τούτο προβλέπεται για τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π.

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Τα Α.Ε.Ι., με έγγραφά τους προς την Διεύθυνση Μελετών Στατιστικής και Οργάνωσης Α.Ε., ζήτησαν διευκρινίσεις, ως προς την ερμηνεία και εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 3 παρ. 5 του Π.Δ. 118/2002 και του άρθρου 7 παρ. 8 του Ν. 3075/2002, και ειδικότερα σε ότι αφορά το χρόνο έναρξης της χορήγησης της προσαύξησης των 5.000 δρχ. (14,67 ευρώ) στα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. καθώς και στη δυνατότητα και στο χρόνο έναρξης της ίδιας προσαύξησης και στους Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές.

Στα άνω έγγραφα ερωτήματα η αρμόδια Διεύθυνση δεν απάντησε με αποτέλεσμα, το Πανεπιστήμιο Αθηνών να χορηγεί την προσαύξηση των 14,67 ευρώ στους Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές και στα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. αμέσως μετά την ένταξή τους στην καταληκτική βαθμίδα, το Πανεπιστήμιο Ιωαννίνων να αναμένει τη συμπλήρωση πενταετίας στη βαθμίδα αυτή, ενώ άλλα Α.Ε.Ι. (Πατρών) να μη χορηγούν καθόλου την προσαύξηση ούτε στα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π., ούτε στους Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές.

Για την άρση της σχετικής αμφισβήτησης και για την ενιαία αντιμετώπιση του ζητήματος υποβλήθηκαν τα ως άνω ερωτήματα, μαζί με τις, κατ' άρθρο 6 παρ. 6 του ν. 3086/2002, απόψεις της 22ης Δνσης Μισθολογίου του Γ.Λ.Κ. που διατυπώνονται στο υπ' αριθμ. 2/71704/0022/15-2-05 έγγραφό της, σύμφωνα με το οποίο: «η έννοια της εναρμόνισης των αποδοχών των Βοηθών, Επιστημονικών Συνεργατών και Επιμελητών με αυτές των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. από 1-2-2002, κατά το άρθρο 7 παρ. 8 του Ν. 3075/2002, προϋποθέτει, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ. 5 του Π.Δ. 118/2002, την ένταξη των ανωτέρω στην καταληκτική βαθμίδα και την συμπλήρωση πραγματικής

υπηρεσίας 5 ετών σε αυτήν, αρχής γενομένης από την θέση, του άρθρου 7 παρ. 8 του Ν. 3075/2002, σε ισχύ (1-2-2002)».

Επί των ως άνω τεθέντων ερωτημάτων το Ε' τμήμα του Ν.Σ.Κ. ομόφωνα γνωμοδότησε ως ακολούθως:

Α.1) Η διάταξη του άρθρου 13 παρ. 2 του Ν.2817/2000 ορίζει: «2.α) Το προβλεπόμενο στο άρθρο 21 του ν.1268/1982 Ειδικό Εκπαιδευτικό Προσωπικό (Ε.Ε.Π.) μετονομάζεται σε Ειδικό και Εργαστηριακό Διδακτικό Προσωπικό (Ε.Ε.ΔΙ.Π.)

β) Η παρ. 1 του άρθρου 21 του ν.1268/1982 αντικαθίσταται ως εξής:

«1. Τα μέλη του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π) επιτελούν ειδικό ή και εργαστηριακό / εφαρμοσμένο διδακτικό έργο στα Α.Ε.Ι. και διακρίνονται σε δύο κλάδους ως εξής: ι) Τον κλάδο του Ειδικού Διδακτικού Προσωπικού (κλάδο Ι), τα μέλη του οποίου επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο, που συνίσταται κατά κύριο λόγο στη θεωρητική ή εφαρμοσμένη διδασκαλία των αντικειμένων των ξένων γλωσσών, της ελληνικής γλώσσας (διδασκόμενης ως ξένης), του σχεδίου, των καλών τεχνών, των εφαρμοσμένων τεχνών, της μουσικής, του θεάτρου, του χορού, της ρυθμικής αγωγής και της φυσικής αγωγής. ιι) Τον κλάδο του Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (κλάδο ΙΙ), τα μέλη του οποίου επιτελούν εργαστηριακό / εφαρμοσμένο διδακτικό έργο που συνίσταται κατά κύριο λόγο στη διεξαγωγή εργαστηριακών και κλινικών ασκήσεων, καθώς επίσης και στη διεξαγωγή πρακτικών ασκήσεων στα πεδία εφαρμογής των οικείων επιστημών, σύμφωνα με τον ορισμό του άρθρου 23 παρ. 1 στοιχείο (ιι) του ν.1268/1982».

γ) δ) ε)

στ) Η βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. καθορίζονται με Προεδρικό Διάταγμα, που εκδίδεται μέσα σε τρεις (3) μήνες, από τη δημοσίευση του παρόντος, με πρόταση των Υπουργών Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων, Οικονομικών και Εσωτερικών, Δημόσιας Διοίκησης και Αποκέντρωσης.

ζ)».

II) Περαιτέρω με τις διατάξεις των άρθρων 1, 2, 3, 4 και 5 του Π.Δ. 118/2002, (ΦΕΚ Α'99/1-5-2002) με τίτλο «Βαθμολογική και μισθολογική κατάσταση και εξέλιξη των μελών του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων», που εκδόθηκε κατ' εξουσιοδότηση του άρθρου 13, παρ. 2, εδ. στ' του Ν.2817/2000, προβλέπονται τα εξής:

α) Άρθρο 1 (Βαθμολογική διάρθρωση θέσεων ΕΕΔΙΠ)

1. Οι θέσεις του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) των Ανωτάτων Εκπαιδευτικών Ιδρυμάτων των κλάδων I και II, διακρίνονται, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο 2 εδάφια β' και γ' του άρθρου 13 του Ν.2817/2000, στις κατηγορίες Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (ΠΕ) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (ΤΕ).

2. Οι θέσεις των κατηγοριών του Ε.Ε.ΔΙ.Π. της προηγούμενης παραγράφου κατατάσσονται συνολικά σε τέσσερις (4) βαθμίδες, ως ακολούθως:

Βαθμίδα Δ

Βαθμίδα Γ

Βαθμίδα Β

Βαθμίδα Α

3. Εισαγωγική βαθμίδα για όλες τις κατηγορίες και για όλους τους κλάδους είναι η βαθμίδα Δ και καταληκτική είναι η βαθμίδα Α. Οι θέσεις είναι οργανικά ενιαίες από την εισαγωγική μέχρι την καταληκτική βαθμίδα και για μεν τις εισαγωγικές βαθμίδες, οι θέσεις είναι με πενταετή θητεία, ενώ για τις λοιπές βαθμίδες οι θέσεις είναι μόνιμες.

β) Άρθρο 2 (Βαθμολογική εξέλιξη μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π.)

1. Για την εξέλιξη μέλους Ε.Ε.ΔΙ.Π. από βαθμίδα σε βαθμίδα απαιτείται συμπλήρωση πενταετούς υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα.

2. 3. 4. 5. 6. 7. 8. 9. "

γ) Άρθρο 3 (Αποδοχές μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π.)

1. Ο βασικός μηνιαίος μισθός των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. καθορίζεται ανά βαθμίδα σε ποσοστό επί του εκάστοτε βασικού μισθού του μέλους Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. της βαθμίδας του Λέκτορα ως εξής:

άρθρου, προσαυξάνονται κατά 5.000 δρχ. για κάθε πενταετία πραγματικής υπηρεσίας που συμπληρώνεται στην καταληκτική βαθμίδα ύστερα από την με οποιονδήποτε τρόπο ένταξη σε αυτή.

6.».

δ) Άρθρο 4 (Εντάξεις μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π.)

ε) Άρθρο 5 (Εναρξη ισχύος)

1. Η ισχύς του παρόντος αρχίζει από την δημοσίευσή του στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, με την επιφύλαξη των διατάξεων της επομένης παραγράφου.

2. Το σύνολο των προβλεπόμενων νέων αποδοχών θα καταβληθεί από 1-2-2002.».

III) Τέλος η διάταξη του άρθρου 7 παρ. 8 του ν.3075/2002 διαλαμβάνει τα ακόλουθα:

«8. Οι αποδοχές των υπηρετούντων στα Πανεπιστήμια Βοηθών, Επιστημονικών Συνεργατών και Επιμελητών εναρμονίζονται από 1-2-2002 με τις αποδοχές των μελών Ειδικού Εργαστηριακού και Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.) κλάδου Ι, μισθολογικής βαθμίδας Α', όπως ορίζονται αυτές στο Π.Δ. 118/2002 (ΦΕΚ 99 Α')».

Β. Από τον σκοπό, την γραμματική διατύπωση αλλά και από την, αυτοτελώς και σε συνδυασμό, ερμηνεία των προαναφερόμενων διατάξεων προκύπτουν τα ακόλουθα:

1) Τα μέλη του κλάδου Ι του Ειδικού και Εργαστηριακού Διδακτικού Προσωπικού (Ε.Ε.ΔΙ.Π.), όπως προκύπτει ευθέως από τη γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ. 2 του άρθρου 13 του Ν.2817/2000, επιτελούν ειδικό διδακτικό έργο, που συνίσταται κατά κύριο λόγο στη θεωρητική ή εφαρμοσμένη διδασκαλία των αντικειμένων των ξένων γλωσσών, της ελληνικής γλώσσας (διδασκόμενη ως ξένης), του σχεδίου, των καλών τεχνών, των εφαρμοσμένων τεχνών, της μουσικής, του θεάτρου, του χορού, της ρυθμικής αγωγής και της φυσικής αγωγής, ανήκουν στην κατηγορία Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.); κατ' αντίθεση με τα μέλη του κλάδου ΙΙ, τα οποία ανήκουν και στις δύο κατηγορίες, Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης (Τ.Ε.), (συνδυασμός

άρθρων 1 και 3 Π.Δ. 118/02), και εξελίσσονται, κατά τον ίδιο τρόπο και οι δύο κλάδοι, από την εισαγωγική βαθμίδα Δ στην καταληκτική βαθμίδα Α' με τη συμπλήρωση πενταετούς υπηρεσίας σε κάθε βαθμίδα (άρθρα 1 και 2 Π.Δ. 118/02).

II) Τα ως άνω μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. όμως των δύο κλάδων I και II μισθολογικά διαφοροποιούνται μεταξύ τους, και ως προς τον βασικό μηνιαίο μισθό και ως προς τα παρεχόμενα μηνιαία επιδόματα και αποζημιώσεις.

Τούτο δε οφείλεται, αφενός μεν στο είδος του διδακτικού έργου που παρέχουν, αφετέρου δε στην κατηγορία που διακρίνονται τα μέλη του κλάδου I, και που είναι μόνο αυτή της Πανεπιστημιακής Εκπαίδευσης (Π.Ε.) σε αντίθεση με την κατηγορία των μελών του κλάδου II στην οποία υπάγονται και Πανεπιστημιακής και Τεχνολογικής Εκπαίδευσης.

Έτσι τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου I, τα οποία κατέχουν την καταληκτική βαθμίδα Α', έχουν ως βασικό μισθό το ποσοστό 0,98 του εκάστοτε βασικού μισθού του μέλους Δ.Ε.Π. Α.Ε.Ι. βαθμίδας Λέκτορα, και τους χορηγούνται επί πλέον: α) χρονοεπίδομα, β) μηνιαίο επίδομα οικογενειακό, μεταπτυχιακών σπουδών, εορτών Χριστουγέννων, Πάσχα και αδειας, γ) επίδομα διδακτικής προετοιμασίας κ.λ.π. ύψους 91.000 δρχ. μηνιαίως, δ) πάγια μηνιαία αποζημίωση για δημιουργία βιβλιοθήκης κ.λ.π. ύψους 39.000 δραχμών, ε) ειδικό ερευνητικό επίδομα για την εκτέλεση μεταδιδακτορικής έρευνας μόνο στους κατόχους διδακτορικού διπλώματος, ύψους 52.000 δραχμών (άρθρο 3 Π.Δ. 118/2002).

III) Περαιτέρω ο νομοθέτης διαβλέποντας ότι τα ως άνω μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. είναι δυνατόν, αφού εξελιχθούν στην βαθμίδα Α' να παραμείνουν για αρκετό χρονικό διάστημα σ' αυτήν, μέχρι την έξοδό τους από την Πανεπιστημιακή Κοινότητα, λόγω συνταξιοδότησης, αφού η βαθμίδα Α', σύμφωνα με τα προαναφερθέντα, είναι η καταληκτική βαθμίδα, και ακολούθως ότι ο σκοπός της χορήγησης των επιδομάτων, με στοιχεία iii και iv της παρ. 2 του άρθρου 3, εξακολουθούσε όχι μόνο να υφίσταται αλλά οι εξ αυτού ανάγκες να αυξάνονται, χορήγησε επ' αυτών των επιδομάτων μία προσαύξηση 5.000 δραχμών μηνιαίως (ήδη 14,67 ευρώ) για κάθε συμπληρούμενη πενταετία πραγματικής υπηρεσίας που συμπληρώνεται στην καταληκτική βαθμίδα Α'.

Η ως άνω προσαύξηση θα χορηγείται, όπως τούτο προκύπτει ευθέως από την γραμματική διατύπωση της διάταξης της παρ. 5 του άρθρου 3 του Π.Δ. 118/2002, και ίδια της διατύπωσης: «κάθε πενταετίας . . . που συμπληρώνεται . . .», χωρίς να καταλείπεται επ' αυτού καμία αμφιβολία αλλά ούτε και περιθώρια διαφορετικής ερμηνείας, μετά τη συμπλήρωση συγκεκριμένου χρόνου, αυτού της πενταετίας στην βαθμίδα Α, και όχι αμέσως μετά την ένταξή τους στην καταληκτική αυτή βαθμίδα, και ακολούθως, μετά από την συμπλήρωση κάθε πενταετίας, αντίθετη δε ερμηνεία θα προσέκρουε στην προαναφερόμενη ανάλυση της ανάγκης περί αυξημένης χορήγησης της προσαύξησης αυτής, αφού οι ανάγκες εμπλουτισμού της βιβλιοθήκης και της διδακτικής προετοιμασίας διαπιστώνονται με το πέρασμα του χρόνου.

IV) Ακολούθως, από τη σαφή διατύπωση της παρ. 8 του άρθρου 7 του ν. 3075/2002, προκύπτει ότι, από 1-2-2002 και εφεξής, όλες οι αποδοχές που καταβάλλονται στα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. εναρμονίζονται και θα καταβάλλονται πλέον και στους υπηρετούντες στα Πανεπιστήμια Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές.

Μάλιστα, δε, επειδή στις ως άνω αναφερόμενες κατηγορίες προσωπικού των Πανεπιστημίων (Βοηθούς, Επιστημονικούς Συνεργάτες και Επιμελητές) δεν υφίσταται βαθμολογική αντιστοιχία με αυτήν των μελών Ε.Ε.ΔΙ.Π. και για να αποτραπεί κάθε αμφισβήτηση επ' αυτού ορίσθηκε ρητά ότι όλους αυτούς τους "εναρμονίζει" μισθολογικά και μόνο με τα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. του κλάδου Ι.

Ο προαναφερόμενος κατά τα ως άνω μισθολογικός εναρμονισμός έχει την έννοια ότι οι χορηγούμενες παροχές, και επομένως και η προσαύξηση των 1467 ευρώ, θα πρέπει να είναι ακριβώς οι ίδιες με αυτές που καταβάλλονται και στα μέλη Ε.Ε.ΔΙ.Π. κλάδου Ι και μάλιστα στο σύνολό τους, όπως τούτο προκύπτει αδιαμφισβήτητα από τη σαφή διατύπωση της διάταξης " . . . όπως αυτές ορίζονται στο Π.Δ. 118/2002", γιατί αν ο νομοθέτης ήθελε το αντίθετο, δηλαδή να μη χορηγηθούν οι πάσης φύσεως αποδοχές μετά των επιδομάτων στο ως άνω προσωπικό, θα όριζε τούτο ρητά και περαιτέρω θα καθόριζε και τι ήθελε να χορηγηθεί, εξαιρώντας κάποιο ή κάποια από τα χορηγούμενα επιδόματα.

Γ. Κατόπιν των ως άνω εκτεθέντων, κατό την ομόφωνη γνώμη του Ε' τμήματος, επί των τεθέντων ερωτημάτων, προσήκουν οι ακόλουθες απαντήσεις:

α) Η προσαύξηση των 5.000 δραχμών (ήδη 14,67 ευρώ), επί των καταβαλλομένων επιδομάτων στα μέλη Ε.Ε.Δι.Π., όπως αυτή προβλέπεται με την παρ. 5' του άρθρου 3 του Π.Δ. 118/2002, θα χορηγείται μετά τη συμπλήρωσή πενταετούς πραγματικής υπηρεσίας που διανύεται στην καταληκτική βαθμίδα Α' και εφεξής για κάθε συμπληρούμενη κατά τα ως άνω πενταετία.

β) Την προαναφερόμενη προσαύξηση των 5.000 δραχμών (ήδη 14,67 ευρώ) δικαιούνται και οι υπηρετούντες στα Πανεπιστήμια Βοηθοί, Επιστημονικοί Συνεργάτες και Επιμελητές, μετά την συμπλήρωση κάθε πενταετίας και με αφετηρία την 1-2-2002.-

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ

Αθήνα, 31-3-2005

Ο Πρόεδρος του Τμήματος

Ο Εισηγητής

ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΡΑΣΙΝΟΣ

Αντιπρόεδρος Ν.Σ.Κ.

ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΠΑΠΠΑΣ

Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

Δεκτή

Αθήνα, 14 ΙΟΥΝ. 2005

Η ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΕΘΝΙΚΗΣ
ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ

ΜΑΡΙΕΤΤΑ ΓΙΑΝΝΑΚΟΥ



Πιστό Αντίγραφο
ο προϊστάμενος Τμήματος
Διεκπ/σης & Πρωτοκόλλου

ΓΙΑΝΝΗΣ ΚΑΡΑΘΑΝΟΣ